

## PODÁNÍ NABÍDKY BEZ PŘEDCHOZÍHO VYZVEDNUTÍ ZADÁVACÍ DOKUMENTACE

### k aplikaci § 48 odst. 2 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

Současné znění poslední věty ust. § 48 odst. 2 zákona umožňuje podat nabídku rovněž dodavateli, který o poskytnutí zadávací dokumentace zadavatele nepožádal nebo který si zadávací dokumentaci nevyzvedl, pokud byla zadávací dokumentace umístěna na veřejně přístupném elektronickém nástroji. Text tohoto ustanovení nabízí výklad, že nebyla-li zadávací dokumentace na veřejně přístupném elektronickém nástroji umístěna, nelze bez předchozí žádosti či bez předchozího vyzvednutí zadávací dokumentace nabídku podat. Z obecného hlediska se Úřad přiklání k názoru, že **možnost předložit nabídku bez předchozího vyzvednutí zadávací dokumentace by měla být dána rovněž uchazečům v řízeních bez použití elektronických nástrojů**, a to z následujících důvodů.

- 1) **Původním záměrem** zákonodárce při přípravě návrhu nového zákona byla výslovná právní úprava situací do té doby řešených pouze výkladovými stanovisky Úřadu o přípustnosti podání nabídek bez předchozího vyzvednutí zadávací dokumentace. Původní záměr byl na základě projednávání návrhu zákona v Senátě dodatečně doplněn o podmínku umístění zadávací dokumentace na veřejně přístupném elektronickém nástroji.
- 2) Podání nabídky bez předchozího vyzvednutí zadávací dokumentace nijak nebrání řádnému zadání veřejné zakázky a nenarušuje základní zásady zadávacího řízení nebo hospodářskou soutěž. Zadávací dokumentace je důležitý pramen pro řádné zpracování nabídky, **otázka jejího vyzvednutí či nevyzvednutí však nemá žádný vliv na kvalitu podané nabídky**. Nejvhodnější nabídku může předložit i dodavatel, který si zadávací dokumentaci osobně nevyzvedl a získal ji jiným způsobem (např. předáním mezi mateřskou a dceřinou společností, nebo si zadávací dokumentaci vyzvedla fyzická osoba-podnikatel, která je zároveň statutárním orgánem obchodní společnosti, a nabídku se rozhodne předložit za obchodní společnost). V těchto případech by mohlo být také namítáno zbytečné a neúměrné ekonomické zatěžování zájemců o veřejnou zakázku co do výše úhrady nákladů za pořízení zadávací dokumentace, případně poštovního nebo balného, které mohou dosahovat poměrně vysokých částek.
- 3) Ve vyloučení uchazečů, kteří podali nabídku bez předchozího vyzvednutí zadávací dokumentace, lze spatřovat možné porušení základních zásad zadávacího řízení, neboť ve vztahu k zájemcům o veřejnou zakázku jde o **bezdůvodné odepírání přístupu k zadávacím řízením**. Účelem poskytování zadávací dokumentace rozhodně není redukovat počet zájemců o veřejnou zakázku.
- 4) **Zákaz podat nabídku** v případě nevyzvednutí zadávací dokumentace **není v zákoně výslovně uveden** a lze jej dovozovat pouze a contrario.
- 5) Samotný výklad ust. § 48 odst. 2 zákona není ani v tomto smyslu zcela jednoznačný, neboť na základě jeho znění lze připustit i takovou možnost výkladu, že může-li nabídku podat **rovněž** dodavatel, který nepožádal o vyzvednutí zadávací dokumentace nebo který si zadávací dokumentaci nevyzvedl, pokud byla zadávací dokumentace umístěna na veřejně přístupném elektronickém nástroji, má tuto možnost **rovněž** dodavatel v zadávacím řízení bez elektronického přístupu k zadávací dokumentaci.
- 6) Zadavatel má k dispozici **jiné zákonné nástroje** (konkrétně institut kontroly úplnosti nabídky a posouzení nabídky), v jejichž rámci může plně posoudit soulad předložené nabídky se zadávací dokumentací (a zákonem), přičemž při nesplnění některé ze zákonných nebo jím stanovených náležitostí může nabídku vyřadit a uchazeče ze zadávacího řízení vyloučit (viz § 71 odst. 10 zákona a § 76 odst. 6 zákona).

- 7) V případě podání nabídky bez předchozího vyzvednutí zadávací dokumentace v zadávacím řízení bez použití elektronických prostředků **zákon výslovně neupravuje právo zadavatele vyloučit uchazeče** ze zadávacího řízení a toto právo nelze bez výslovné právní úpravy pouze výkladově vyvozovat. **Zadavatel tedy není oprávněn vyřadit nabídky dodavatelů, kteří zadavatele nepožádali o poskytnutí zadávací dokumentace nebo si zadávací dokumentaci nevyzvedli.**

Vzhledem k tomu, že dotazovaná problematika nebyla dosud předmětem správního řízení, je výše uvedené stanovisko poskytnuto pouze v obecné rovině.